

ירושלים, ד' תמוז תשפ"ב
03 יולי 2022
פרוטוקול מס' 104

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 27.6.2022

פרוטוקול מס' 104

משתתפים : גב' ניקול מורנו, ר אגף תכנון תיאום וארגון, יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר
מר אורעם שיימס, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, משקיף

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים) אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מימוש אופציה ראשונה - מיזם "מדע בונה חברה" לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחום מקצועות ההנדסה וה-STEM

שם הספק ומספרו : אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות : מיום 3.9.2022 ועד ליום 2.9.2023.

שווי ההתקשרות : 2,862,130 ₪ כולל מע"מ לשנה (סך המיזם המשותף כולל מע"מ לשנה 5,724,261 ש"ח).

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.

תקנה תקציבית : 04-51-01-10.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים) אגף תקציבים ופרויקטים, שממנה עולה כדלהלן :

מהות המיזם :

מחקרים מצביעים על כך ששיעור הנשירה בקרב סטודנטים ממקצועות ה- Science, Technology, Engineering and Mathematics בישראל עומד על כ- 60% בשנה הראשונה ללימודיהם. למדינה יש עניין לתמוך במודלים המסייעים לנצל את ההון האנושי בפריפריה הגאוגרפית והחברתית, לסיים בהצלחה את הלימודים ולהשתלב בתעשייה וזאת גם בעקבות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"ב
03 יולי 2022
פרוטוקול מס' 104

המחסור הקיים במשק של עובדים מתחומים אלה. בשנת 2017 גובש מיזם משותף של משרד ראש הממשלה וקרן אייסף לפיתוח ההון האנושי בפריפריה באמצעות תכנית חדשה וייחודית "מדע בונה חברה", שמקדמת סטודנטים להנדסה ולמקצועות ההייטק (STEM) מפריפריה חברתית וגיאוגרפית ומפתחת מצוינות חברתית-אקדמית.

מטרות המיזם:

1. הגדלת שיעור התלמידים מהפריפריה החברתית והגאוגרפית במקצועות ה-STEM בדגש על תחומי ההיי-טק.
2. עידוד וסיוע לסטודנטים מהפריפריה (חברתית / גיאוגרפית) להשתלב במקצועות אלה והגדלת היצע הבוגרים במקצועות ה-STEM שבמחסור.
3. ליווי לאורך תכנית הלימודים וסיוע להשתלבותם בתעסוקה בעלת פרויקט גבוה במשק העבודה.
4. שילוב הסטודנטים בתכניות התנדבותיות בחברה ומתן כלים למנהיגות חברתית.

המיזם החל לפעול בשנת הלימודים תשע"ח במספר אוניברסיטאות ומכללות בארץ, לסטודנטים לכלל התארים. בארבע שנות ההפעלה הראשונות (תשע"ח-תשפ"א) המיזם פעל כפילוט. לאור הצלחת המיזם בתקופת הפילוט, אישרה ועדת המכרזים ביום 14.6.2021 (פרוטוקול מס' 70) התקשרות עם קרן אייסף להפעלת מיזם משותף לשנה מיום חתימת ההסכם בתקציב של 3,594,604 ₪ כולל מע"מ (סך המיזם לשנה 7,189,208 ש"ח), וכן שלוש תקופות אופציה, של עד שנה כל אחת, כאשר הסך הכולל של ההתקשרות (לרבות האופציות) הוא 28,756,830 ₪ כולל מע"מ, וחלקו של המשרד יעמוד על סך של 14,378,415 ₪ כולל מע"מ. ההתקשרות אושרה ע"י ועדת הפטור בחשב הכללי ביום 27.10.2021 (פרוטוקול 934).

יוער כי מדובר במיזם חשוב שנועד לסייע בקידום מטרות הממשלה בתחום זה. הנציגים המקצועיים מהמועצה הלאומית לכלכלה ומהאגף הכלכלי החברים בוועדת ההיגוי רואים חשיבות רבה למיזם מעין זה שמקדם את מטרות הממשלה בתחום זה. עוד יוער, כי קרן אייסף בעלת ניסיון רב שנים, ידע ומומחיות, בהובלת פרויקטים לצמצום פערים חברתיים והובלת שינוי חברתי דרך השכלה גבוהה ושיתוף הפעולה בכל שנות הפעלת המיזם המשותף היה יעיל, מקצועי ופורה. המיזם אף מלווה ע"י ועדת ההיגוי משותפת שתפקידה מוגדרים בהסכם ההתקשרות.

בשנת תשפ"ב השתתפו במיזם 205 סטודנטים, ובהתאם להסכם בין הצדדים בתקופת האופציה הראשונה אמורים היו להשתתף 285 תלמידים במיזם, בסך כולל של 7,189,208 ₪ כולל מע"מ (חלק המשרד 3,594,604 ₪ כולל מע"מ). לאחרונה עדכנה קרן אייסף את נציגת היחידה המקצועית כי הקרן לא תוכל לקלוט במיזם את כל 285 הסטודנטים וכי מספר הסטודנטים בשנת תשפ"ג יהיה 225, זאת מהסיבות הבאות:

- הקרן תלויה בגיוס תרומות מחו"ל. מכיוון שרק עכשיו מתחילה התאוששות מתקופת הקורונה, אין ביכולת הקרן להתחייב על יותר מאשר הגדלה של 20 סטודנטים נוספים משנת תשפ"ב.
- בשל כמות המסיימים הגדולה בשנת תשפ"ב, הקרן נדרשת לקלוט כמות גדולה של סטודנטים חדשים + תוספת של 20 סטודנטים חדשים לקראת שנת תשפ"ג.
- לצורך שמירת האינטימיות של הקבוצות והליווי המשמעותי של תכנית המעטפת והתכנית התוספתית.

השינוי בכמות הסטודנטים שישתתפו במיזם בשנת האופציה הראשונה מקובל על היחידה המקצועית במשרד, ואף ועדת ההיגוי אישרה את קיום התכנית בשנת תשפ"ג בהתאם לאמור.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"ב
 03 יולי 2022
 פרוטוקול מס' 104

לפיכך, המיזם המבוקש לשנת תשפ"ג כולל 225 הסטודנטים בעלות כוללת של 5,724,261 ₪, כאשר חלקה של הממשלה יעמוד ע"ס של 2,862,130 ₪.

2022-2023	לסטודנט	הוצאה
3,375,000	15000	מלגות לימוד ומחיה
1,514,138	6,730	תוכנית מעטפת: ליווי אישי, מנהיגות, התנדבות, הכשרת סטודנטים, שיעורים פרטניים אירוע פתיחה ורכז תעסוקה וספורט - מצ"ב טבלה למטה
225,000	1000	מפגשי תעסוקה, נטוורקינג, בגרים ומנטורים
337,540	1500	ניהול פרויקט וסקר
272,584		תקורה 5%
225		כמות סטודנטים
5,724,261		סה"כ שנת
2,862,130		מימון משרד ראש הממשלה

בפועל	תוכנית מקורית	שנה
תשפ"ג	תשפ"ג	כמות סטודנטים
225	285	תכנית תוספתית סה"כ לסטודנט
1,898	1,898	תכנית מעטפת לסטודנט
4831	4,848	תכנית תוספתית + מעטפת לסטודנט
6,730	6,746	

עלות שנתית לסטודנט במיזם היא: 25,441 ₪, במימון משותף של המשרד ושל העמותה. יוטעם כי התמחור של המיזם בשלב האופציה הראשונה הוא בהלימה עם האופן שבו תומחרו רכיבי המיזם ל- 285 סטודנטים.

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי המיזם מלווה ע"י ועדת היגוי משותפת שקובעת את מדיניות הפרויקט, מבצעת פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים וקובעת קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט, וכי היחידה המקצועית סבורה שהמיזם והעמותה מתנהלים כראוי ובהלימה עם הוראות ההסכם. הנציגים המקצועיים החברים בוועדת ההיגוי מטעם המשרד רואים חשיבות רבה למיזם, שהפעלתו עולה בקנה אחד עם מטרות הממשלה בתחום זה.

לאור הצלחת המיזם, היחידה המקצועית מבקשת עתה לממש אופציה ראשונה מתוך שלוש להארכת ההתקשרות עם העמותה ולאפשר לעמותה להגיש למשרד הוראת קיזוז במקום ערבות ביצוע, בכפוף לביצוע בדיקת איתנות פיננסית לעמותה. יוער כי ביום 14.6.2021 (פרוטוקול מס' 70) אישרה ועדת המכרזים הפקדת הוראת קיזוז תחת כתב ערבות ביצוע, בהתאם להוראות התכ"ס. סגנית החשב, גב' הילה רבני אמיר, אישרה כי קיבלה אישור מרואי החשבון המבקרים של העמותה על כך שערכו ביקורת על הדוחות האחרונים שהגישה העמותה ליום 30.9.2021 וחוות דעתם על הדוחות אינה כוללת הערה בדבר "עסק חיי", כהגדרתו בתקן ביקורת מס' 58 של לשכת רואי החשבון בישראל. מסמך זה מספיק לבדיקת איתנות פיננסית לעמותה, כנדרש בהתאם להוראות התכ"ס, ולכן אין מניעה לאשר את בקשת העמותה מהיבט זה. לאור

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"ב
03 יולי 2022
פרוטוקול מס' 104

האמור, ועמידתה של העמותה בהתחייבויותיה במהלך שנת ההתקשרות הראשונה, חברי הוועדה סבורים כי הנסיבות מאפשרות הגשת הוראת קיזוז כתחליף לערבות ביצוע.

התייחסות לתקופת הבחירות:

האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות החלה בשנת 2017 כפיילוט ומהווה חלק מתכנית העבודה השנתית של היחידה המקצועית.

האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בעיצוב תכני ההתקשרות.

האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי למשרד זכות לבטל את ההתקשרות בכל עת באמצעות מתן הודעה מוקדמת בת 30 יום. לפיכך, אין להתקשרות כל השפעה מהותית על סדרי העדיפויות התקציביות של ממשלה נכנסת.

האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציגת היחידה מציינת כי המיזם לא מהווה הטבה לציבור בוחרים מסוים.

מבחן הדחיפות והכורח – מדובר בפרויקט מתמשך, שתקופת הפיילוט בעניינו הסתיימה. אישור ההתקשרות עם העמותה במועד זה נדרש לשם ביצוע הליך גיוס ומיון סטודנטים לפני שנת הלימודים האקדמית. עיכוב באישור המיזם יפגע ברציפות של ההתקשרות ובמיזם עצמו.

לפיכך, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לקבל את ההחלטה במועד זה.

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

כמו כן, הוועדה מאשרת כי הוראות ההסכם שייחתם עם העמותה יכללו דרישה להוראת קיזוז תחת ערבות ביצוע.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות: מיום 3.9.2022 ועד ליום 2.9.2023.

שווי ההתקשרות: 2,862,130 ₪ כולל מע"מ לשנה (סך המיזם המשותף כולל מע"מ לשנה 5,724,261 ש"ח).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' תמוז תשפ"ב
03 יולי 2022
פרוטוקול מס' 104

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

19/07/2022

ניקול מורנו X
ניקול מורנו

03/07/2022

הילה רבני אמיר X
הילה רבני אמיר

03/07/2022

בת חן אילות X
בת חן אילות, נציגת יחידה מקצועית

03/07/2022

איל ברנע X
ע"ד איל ברנע